



AVIZ

referitor la proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.178/2000 privind produsele cosmetice

Analizând proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.178/2000 privind produsele cosmetice, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.207 din 25.08.2006,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de lege supus avizării are ca obiect modificarea și completarea Legii nr.178/2000 privind produsele cosmetice, republicată, prin instituirea unor prevederi referitoare la mecanismul unic de notificare pe teritoriul Uniunii Europene, pe care România îl va aplica după data aderării, prin reformularea unor dispoziții conform celor din Directiva Consiliului 76/768/CEE privind armonizarea legislațiilor în domeniul produselor cosmetice, cu modificările și completările ulterioare, precum și prin introducerea unor reglementări specifice produselor cosmetice, apărute după data publicării legii menționate. Modificarea și completarea Legii nr.178/2000, republicată, se justifică prin necesitatea îndeplinirii angajamentelor asumate de România prin Parteneriatul pentru Aderare la Uniunea Europeană, în perspectiva armonizării complete a Directivei 76/768/CEE, precum și a actelor comunitare ce reglementează probleme specifice ale produselor cosmetice, al căror obiectiv principal este protejarea sănătății și securității consumatorilor, contribuind astfel la libera circulație a mărfurilor și la asigurarea unei practici internaționale comune cu cea a statelor membre ale Uniunii Europene.

Prin obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare.

Prima Cameră parlamentară ce urmează a fi sesizată este Senatul, întrucât prin natura și obiectul de reglementare proiectul se încadrează în categoria de proiecte de legi atribuite de art.75 alin.(1) din Constituție, republicată, spre dezbatere și adoptare acestei Camere, ca primă Cameră sesizată.

2. Din punct de vedere al dreptului comunitar, domeniul abordat de proiectul de lege se încadrează în Capitolul I de negocieri ce reglementează Libera circulație a mărfurilor, capitol ce se reflectă în Tratatul de aderare a României la Uniunea Europeană (ratificat prin Legea nr.157/2000).

În dreptul comunitar, segmentul **produse cosmetice**, este reglementat de un număr important de directive și cunoaște o evoluție dinamică. Astfel, **Directiva-cadru 76/768/CEE** privind armonizarea legislațiilor în domeniul produselor cosmetice a cunoscut până în prezent peste 35 de modificări și este completată de o suită de acte normative care reglementează stabilirea metodelor de analiză necesare controlului acestor produse, în special cu referire la armonizarea dispozițiilor cu caracter tehnic și procedural. Relevante în materie sunt următoarele acte comunitare: **Directiva 80/1335/CEE**, **Directiva 82/434/CEE**, **Directiva 83/514/CEE** și **Directiva 85/490/CEE** privind armonizarea legislațiilor statelor membre în ceea ce privește metodele de analiză necesare controlului compoziției produselor cosmetice; **Directiva 93/73/CEE**, **Directiva 95/32/CE** și **Directiva 96/45/CE** care reglementează metodele de analiză necesare controlului compoziției produselor cosmetice cu trimitere expresă la componentele chimice (acid oxalic, săruri alcaline, cloroform etc.); **Directiva 87/137/CEE** privind adaptarea anexelor din Directiva Consiliului 767/68/CEE la progresul tehnic; precum și **Decizia 96/335/CE** privind stabilirea inventarului și nomenclaturii comune a ingredientelor utilizate în produsele cosmetice.

Legea nr.178/2000, republicată, care a transpus parțial **Directiva Consiliului 76/768/CEE**, a suportat modificări de substanță sub influența legislației comunitare prin Legea nr.379/2004, fără a se realiza o deplină armonizare cu *acquis*-ul comunitar.

Urmare a modificărilor și completărilor succesive ale Legii nr.178/2000, republicată, și în raport cu cerințele art.43 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, în finalul proiectului de lege, trebuie făcută, mențiunea că acesta transpune **integral** Directiva Consiliului

76/768/CEE privind armonizarea legislațiilor statelor membre în domeniul produselor cosmetice, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene seria L nr.262 din 27 septembrie 1976.

3. La **art.I pct.1**, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, dispoziția de abrogare trebuie redactată, astfel:

„**1. La articolul 2, literele b), n) și o) se abrogă**”.

4. La **pct.2**, la dispoziția de modificare, referirea la cele două noi alineate urmează a fi făcute sub forma „alin.(2) și (3)”.

La textul propus pentru **alin.(2)** al **art.2**, pentru o exprimare specifică stilului normativ, recomandăm următoarea redactare:

„**(2)** Pentru aplicarea prevederilor art.7 și 20, următorii termeni și expresii se definesc, după cum urmează:”.

La enunțul propus pentru **alin.(3)** al **art.2**, pentru aceleași rațiuni, este necesară reformularea acestuia, după cum urmează:

„**(3)** Pentru aplicarea prevederilor art.6, următoarea expresie se definește, astfel: ...”.

5. La **pct.3**, pentru o exprimare corectă din punct de vedere gramatical, în locul sintagmei „la conformarea” se va scrie verbul „a se conforma”.

6. La **pct.4**, propunem eliminarea mențiunii referitoare la publicația și la numărul în care este publicat Ordinul ministrului sănătății nr.1448/2005, cu modificările ulterioare, fiind superfluă. Reiterăm observația pentru **pct.6** și **pct.18**.

7. La **pct.5**, pentru a se realiza acordul gramatical, dispoziția de modificare trebuie redactată, astfel:

„**5.** Alineatul (1) al articolului 6 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Totodată, sugerăm eliminarea primului pronume reflexiv „se” din partea dispozitivă a **alin.(1)**.

La **lit.a)** a **alin.(1)**, recomandăm înlocuirea sintagmei „la Ordinul” cu expresia corectă „a Ordinului”. Reiterăm observația pentru toate situațiile similare din proiect.

Totodată, este necesară înlocuirea expresiei „Anexa II” cu sintagma „anexa nr.II”. Reținem observația pentru toate situațiile similare din proiect.

La **lit.d)** a aceluiași alineat, în locul cuvântului „prezentați”, se va scrie adjectivul „prevăzuți”.

8. La **pct.6**, precizăm că denumirea unuia din emitenții Ordinului comun nr.309/729/2001 este greșită, denumirea corectă fiind „Ordin comun al ministrului **industrii și resurselor și al ministrului sănătății...**”. Observația este valabilă și pentru **pct.24**.

9. Propunem comasarea **pct.7 și 8** întrucât vizează modificarea alin.(1) și (2) ale art.7, într-un singur punct, **pct.7**, pentru care propunem următoarea parte dispozitivă:

„7. Alineatele (1) și (2) ale articolului 7 se modifică și vor avea următorul cuprins:”

Pe cale de consecință, sintagma „8. Alineatul (2) a articolului 7 se modifică și va avea următorul cuprins:” trebuie eliminată, cu numerotarea corespunzătoare a punctelor din cadrul art.I.

Totodată, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă sugerăm reformularea textului propus pentru art.7 alin.(2), astfel:

„(2) Metodele alternative celor prevăzute în anexa nr.3 la Normele metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.200/2000 privind clasificarea, etichetarea și ambalarea substanțelor și preparatelor chimice periculoase, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.490/2002, cu modificările și completările ulterioare, se reglementează prin ordin al ministrului sănătății publice, pe măsura publicării lor în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene”

10. La **pct.9**, pentru o exprimare corectă, este necesară scrierea la plural a substantivului „categoria” din rândul 2, respectiv **„categoriile”**.

11. La **pct.11, alin.(1) lit.d)**, semnalăm că este necesar să se precizeze care anume anexe ale Ordinului ministrului sănătății nr.1448/2005, cu modificările ulterioare, se abrogă.

12. La **pct.13**, semnalăm că la art.10 nu se modifică lit.a) și b) ale alin.(1), întrucât acestea sunt identice cu actualele lit.a) și b), ci **numai partea dispozitivă a alin.(1)**. Prin urmare, se impune reformularea dispoziției de modificare a pct.13, după cum urmează:

„13. La articolul 10, partea dispozitivă a alineatului (1) se modifică și va avea următorul cuprins:”

13. La **pct.14**, pentru a evita repetarea aceluiași cuvinte în cadrul aceleiași fraze, recomandăm înlocuirea celei de-a doua conjuncții „sau” din rândul 1 cu conjuncția **„ori”**.

14. Propunem comasarea **pct.16** și **17** într-un singur punct, **pct.16** și redarea integrală a textului art.13, deoarece în actul normativ de bază acest articol este structurat în trei alineate, pentru care se propune modificarea la pct.16, iar la pct.17 se preconizează completarea acestui articol cu un nou alineat, **alin.(4)**.

Pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, prin comasare, partea dispozitivă a **pct.16** trebuie redactată, astfel:

„16. Articolul 13 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

În continuare se vor reda textele propuse pentru alin.(1) - (4).

Prin urmare, sintagma „17. După alineatul (3) al articolului 13 se introduce un nou alineat, alineatul (4) cu următorul cuprins:” trebuie eliminată, iar pct.18 - 29 ale art.I vor fi renumerotate în mod corespunzător.

15. În textul propus la **pct.17**, pentru o exprimare conformă stilului normativ, în locul expresiei „În sensul art.11” se va scrie sintagma „În conformitate cu prevederile art.11”.

16. La **pct.18**, sugerăm ca debutul părții dispozitive să fie:

„18. La articolul 14 alineatul (1), literele c), d) și e) ...”.

La același punct, la **lit.e)**, pentru rigoare juridică, în locul cuvântului „competențe” din rândul 11, se va scrie substantivul „**atribuții**”.

17. La **pct.20**, cifra „2” trebuie cuprinsă între paranteze întrucât se referă la alin.(2) al art.14.

18. La **pct.21**, în ceea ce privește textul propus, este necesară inserarea în fața acestuia a abrevierii „**Art.15**”. Reiterăm această observație pentru **pct.24, 26 și 29**.

19. La **pct.22**, având în vedere că litera nu constituie element structural de bază al unui act normativ, propunem următoarea redactare pentru dispoziția de modificare:

„22. La articolul 17 alineatul (1), literele a), b), c), f), h) și i) se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

La **lit.f)** trebuie realizat acordul gramatical, în sensul înlocuirii celui de-al doilea articol genitival „a” din rândul 3 cu cel corect, respectiv „**ale**”.

La **lit.i)**, pentru rațiuni normative, sugerăm eliminarea cuvântului „atunci” din rândul 4, iar pentru o exprimare gramaticală corectă, după

expresia „Anexa nr.3” trebuie inserat pronumele relativ „care”, pentru a realiza o redactare logică a frazei.

La ultimul paragraf al lit.i), în locul expresiei „în ce” din rândul 3 se va scrie prepoziția „de”, mai adecvată în context.

În rândul 8 al aceluiași paragraf, pentru a se înțelege despre ce materii prime este vorba, recomandăm introducerea cuvântului „lor”, după substantivul „materiile”.

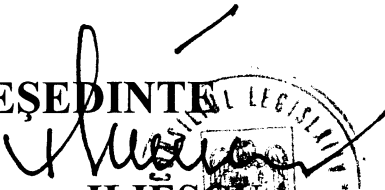
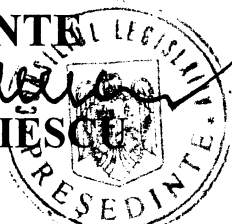
20. La **pct.24**, sugerăm înlocuirea conjuncției „sau” din rândul 5 cu conjuncția „ori”.

De asemenea, pentru rigoarea exprimării, în textul propus pentru art.18, sintagma „se vor aplica prevederile cuprinse în Hotărârea Guvernului nr.560/2001” trebuie înlocuită cu expresia „se aplică prevederile **Hotărârii** Guvernului nr.560/2001”.

21. La **pct.25**, în rândul 5 trebuie realizat acordul gramatical, în sensul înlocuirii verbului „a solicitat” cu forma corectă, respectiv „**au** solicitat”.

22. La **pct.27**, menționăm că din anul 2003, publicația oficială a Uniunii Europene și-a schimbat denumirea în „Jurnalul Oficial al **Uniunii Europene**”. Propunem corectarea enunțului.

23. Ca observație finală, având în vedere că intervențiile legislative suferite de acest act normativ sunt substanțiale, este de reflectat dacă acesta nu ar trebui republicat, actualizându-se denumirile și dându-se o nouă numerotare textelor.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIĂSCU


București
Nr.1165/30.08.2006